

## Lebensmittelrecht – VO EU 178/2002 Allgemeine Anforderungen des Lebensmittelrechts



## Artikel 14 Anforderungen an die Lebensmittelsicherheit

- (1) Lebensmittel, die **nicht sicher** sind, dürfen **nicht in Verkehr** gebracht werden.
- (2) Lebensmittel gelten als **nicht sicher**, wenn davon auszugehen ist, dass sie
  - a) gesundheitsschädlich sind,
  - b) für den Verzehr durch den Menschen ungeeignet sind.

FFI Schulung 23.-24.6.2021 @ PTS



## EU Verordnung 178 / 2002 - Lebensmittelsicherheit



Artikel 14 Anforderungen an die Lebensmittelsicherheit

(4) Bei der Entscheidung der Frage, ob ein Lebensmittel gesundheitsschädlich ist, sind zu berücksichtigen

die wahrscheinlichen sofortigen und/oder kurzfristigen und/oder langfristigen Auswirkungen des Lebensmittels nicht nur auf die Gesundheit des Verbrauchers, sondern auch auf nachfolgende Generationen,

b) die wahrscheinlichen kumulativen toxischen Auswirkungen,

c) die besondere gesundheitliche Empfindlichkeit einer **bestimmten Verbrauchergruppe**, falls das Lebensmittel für diese Gruppe von Verbrauchern bestimmt ist.







## EU Verordnung 178 / 2002 - Lebensmittelsicherheit

#### ALLGEMEINE ANFORDERUNGEN DES LEBENSMITTELRECHTS



Artikel 16 Aufmachung

Unbeschadet spezifischer Bestimmungen des Lebensmittelrechts dürfen die **Kennzeichnung, Werbung und Aufmachung** von Lebensmitteln oder Futtermitteln auch in Bezug auf ihre Form, ihr Aussehen oder
ihre Verpackung, die verwendeten Verpackungsmaterialien, die Art ihrer Anordnung und den
Rahmen ihrer Darbietung sowie die über sie verbreiteten Informationen, gleichgültig über welches
Medium, die Verbraucher **nicht irreführen**.

#### Artikel 19 Verantwortung für Lebensmittel: Lebensmittelunternehmen

(1) Erkennt ein Lebensmittelunternehmer oder hat er Grund zu der Annahme, dass ein von ihm eingeführtes, erzeugtes, verarbeitetes, hergestelltes oder vertriebenes Lebensmittel den Anforderungen an die Lebensmittelsicherheit nicht entspricht, so leitet er unverzüglich Verfahren ein, um das betreffende Lebensmittel vom Markt zu nehmen, sofern das Lebensmittel nicht mehr unter der unmittelbaren Kontrolle des ursprünglichen Lebensmittelunternehmers steht, und die zuständigen Behörden darüber zu unterrichten. Wenn das Produkt den Verbraucher bereits erreicht haben könnte, unterrichtet der Unternehmer die Verbraucher effektiv und genau über den Grund für die Rücknahme und ruft erforderlichenfalls bereits an diese gelieferte Produkte zurück, wenn andere Maßnahmen zur Erzielung eines hohen Gesundheitsschutzniveaus nicht ausreichen.





## **Amtliche Kontrollen EU Verordnung 2017/625**



Artikel 14 Methoden und Techniken für amtliche Kontrollen

Die Methoden und Techniken für **amtliche Kontrollen umfassen** gegebenenfalls a) eine Untersuchung der von den Unternehmern **eingeführten Kontrollen und der erzielten Ergebnisse**;

b) die Inspektion

iv) der Rückverfolgbarkeit, der Kennzeichnung, der Aufmachung, der Werbung sowie des einschlägigen Verpackungsmaterials, einschließlich Materialien, die dazu bestimmt sind, mit Lebensmitteln in Berührung zu kommen (Lebensmittelkontaktmaterialien);

Auch Kontrolle des Internethandels ist geregelt.





# Lebensmittelkontaktmaterialien oder Food Contact Material - Was ist das?

## Definition Lebensmittelkontaktmaterialien [VO 1935/2004]

Materialien und Gegenstände, die als Fertigerzeugnis

- a) dazu bestimmt sind, mit Lebensmitteln in Berührung zu kommen oder
- b) bereits mit Lebensmitteln in Berührung sind und dazu bestimmt sind, oder
- c) vernünftigerweise vorhersehen lassen, dass sie bei normaler oder vorhersehbarer Verwendung mit Lebensmitteln in Berührung kommen oder ihre Bestandteile an Lebensmittel abgeben.



PTS







## Rechtssystematik und Hierarchien



### **Europäisches Recht**

- EU-Verordnungen: gelten unmittelbar in jedem Mitgliedsstaat, Bsp: Verordnung 1935/2004
- EU-Richtlinien (müssen in nationales Recht umgesetzt werden), Bsp: Spielzeug-RL
- EU Empfehlungen z.B. Monitoring Mineralöl, Europarats-Resolutionen

#### **Nationales Recht**

• Gesetze, z.B. Lebensmittel- und Futtermittelgesetzbuch LFGB



- Verordnungen, z.B. Bedarfsgegenständeverordnung BedGgstV (→ Mineralölregelung)
- Empfehlungen, z.B. BfR-(Bundesinstitut für Risikobewertung) Empfehlung XXXVI Papier

#### **Sonstiges**

- Gerichtsurteile
- Gutachten der Überwachungsbehörden
- Stellungnahmen von Sachverständigen (z.B. EFSA, ALS, VSMK Beschlüsse)
- Freiwillige Vereinbarungen (Industrie), z.B. CEPI Guidelines











## Konformität von Papier für Lebensmittelkontakt

Situation in EU:

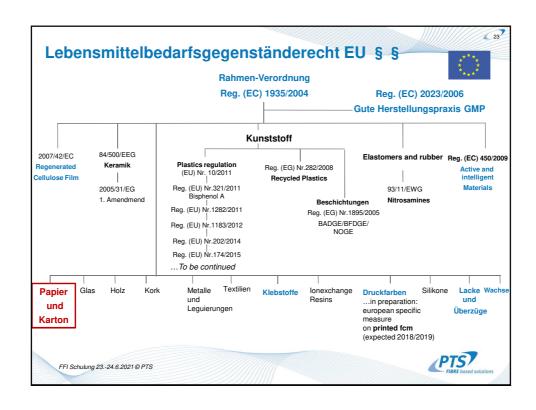
Non-harmonised food contact materials in the EU: Regulatory and market situation: BASELINE STUDY: Final report; C. Simoneau et al, 2016, EUR 28357 EN; doi:10.2788/234276



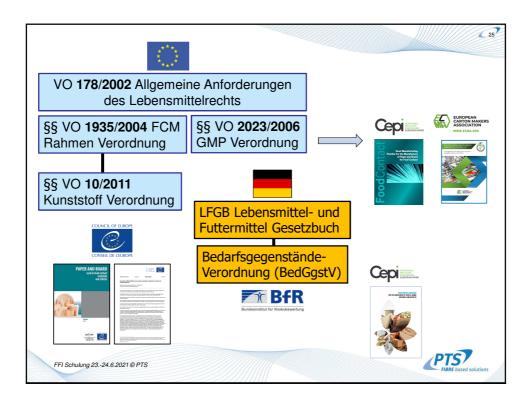
#### Paper & Board:

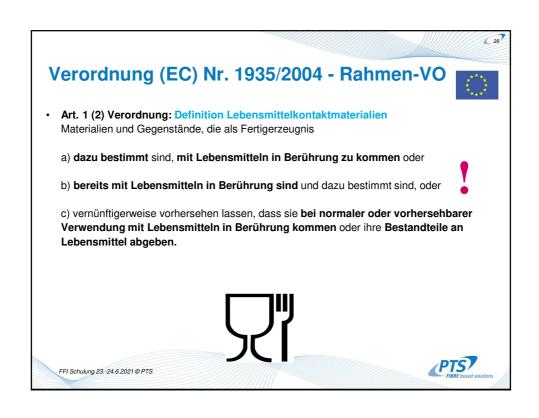
- Nine MSs (Belgium, the Czech Republic, Greece, France, Croatia, Italy, the Netherlands, Slovakia) have measures on paper and board. CoE also published two resolutions.
- 565 substances risk assessed (ESCO lists).
- More than 1700 substances regulated across MSs (Including c.1100 from CoE).
- 147 substances (6 %) common to three or more MSs (or two MSs including CoE).
  Limited number of standards available considering the vastness of the sector (3 ISO and 9 CEN).
- GMP guidance specific to paper and board from Norden.
- Several sectorial GMP guidelines exists (CEFIC-CEPI-CITPA-FPE, CEPI, Aspapel).
- No strong convergence expressed by MS. Industry refers to BfR, CFR, CoE, NL, IT.

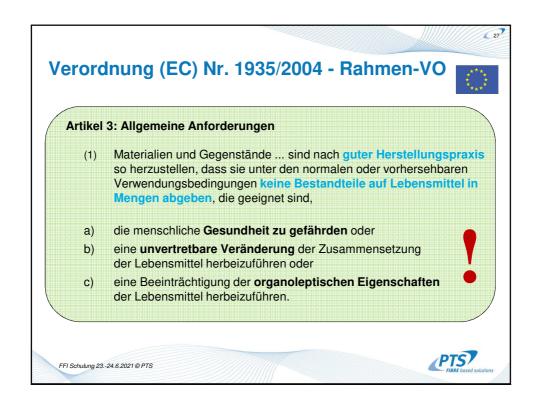














## Allgemeine Kennzeichnungsempfehlungen "Umweltlabel"

- Umweltaussagen sollen spezifisch, genau, relevant und wahrheitsgetreu sein
- Keine vagen, allgemeinen Behauptungen, die diese Kriterien nicht erfüllen, wie "grün", "nachhaltig", "umweltfreundlich", "klimafreundlich", "natürlich", "ökologisch", "organisch", "ozonfreundlich".
- Stellen Sie eindeutige Behauptungen auf lassen Sie irreführende Formulierungen weg.
- Begründen Sie Ihre Behauptungen mit Methoden und Daten, die internationalen Standards entsprechen und idealerweise von unabhängigen Dritten bereitgestellt und/oder überprüft werden.
- Stellen Sie die Daten allen interessierten Parteien zur Verfügung
- Aktualisieren Sie die Begründungen und Ansprüche sofern erforderlich

 $\textbf{Quelle:} \textit{European bioplastics}, \\ \textbf{https://docs.european-bioplastics.org/2016/publications/EUBP\_environmental\_communications\_guide.pdf}$ Weiterführende Literatur

"Werbung mit Umweltaussagen "Bio" allein reicht nicht mehr!", Dr. Stephänie Reinhart, REINHART Rechtsanwälte Partnerschaft mbB, München, AUSGABE 04 I 2019, FOOD & RECHT PRAXIS I @ BEHR'S VERLAG, HAMBURG

FFI Schulung 23.-24.6.2021 @ PTS

# Verordnung (EC) Nr. 1935/2004 - Rahmen-VO



PTS

#### Artikel 5 Einzelmaßnahmen für Gruppen von Materialien und Gegenständen

- (1) Für die Gruppen von Materialien und Gegenständen, die in Anhang I aufgeführt sind, sowie ... Kombinationen aus solchen Materialien .....oder recycelte Materialien ....können ...Einzelmaßnahmen erlassen ...werden.
- 1. Aktive und intelligente Materialien und Gegenstände 11. Druckfarben
- 3. Keramik → RL→ LFGB / BedGastV
- 4. Kork
- 5. Gummi

2. Klebstoffe

- 6. Glas
- 7. Ionenaustauscherharze
- 8. Metalle und Legierungen
- 9. Papier und Karton

- 10. Kunststoffe
- 12. Regenerierte Cellulose → RL→ LFGB / BedGgstV
- 13. Silikone
- 14. Textilien
- 15. Lacke und Beschichtungen
- 16. Wachse
- 17. Holz

## Verordnung (EC) Nr. 1935/2004 - Rahmen-VO

## \*\*\*\*

#### Artikel 5 Einzelmaßnahmen ... können beinhalten:

- a) Verzeichnis zugelassener Stoffe
- b) Bestandteile aktiver oder intelligenter Materialien
- c) Reinheitskriterien Stoffe nach a)
- d) Bedingungen für die Verwendung von Stoffen
- e) spezifische Migrationsgrenzwerte für den Übergang auf Lebensmittel
- f) Gesamtmigrationswert für Bestandteile, die in oder auf Lebensmittel übergehen
- g) Vorschriften ...zum Schutz vor ....oralen Kontakt mit den Materialien
- h) sonstige Vorschriften...
- i) Grundregeln zur Kontrolle der Einhaltung der Buchstaben a) bis h)
- j) Vorschriften für die Entnahme von Proben sowie... Analysemethoden
- k) spezifische Vorschriften zur Rückverfolgbarkeit
- I) Vorschriften für ...Kennzeichnung aktiver und intelligenter Materialien
- m) Öffentlich zugängliches **Gemeinschaftsregister** zugelassener Stoffe oder Verfahren
- n) Verfahrensregeln (z.B. für Einzelzulassung eines Stoffes)

FFI Schulung 23.-24.6.2021 @ PTS



## Verordnung (EC) Nr. 1935/2004 - Rahmen-VO



#### Artikel 6 Nationale Einzelmaßnahmen

Diese Verordnung hindert die Mitgliedstaaten nicht daran, wenn keine Einzelmaßnahmen im Sinne des Artikels 5 ergriffen wurden, nationale Vorschriften beizubehalten oder zu erlassen, sofern diese mit den Vertragsbestimmungen in Einklang stehen.



## Verordnung (EC) Nr. 1935/2004 - Rahmen-VO



## Artikel 15 Kennzeichnung

....Materialien ....noch *nicht* mit Lebensmitteln in Berührung ...wie folgt zu kennzeichnen:

a) mit der Angabe "Für Lebensmittelkontakt" oder ....Hinweis auf ihren Verwendungszweck wie zum Beispiel dem als Kaffeemaschine, Weinflasche oder Suppenlöffel oder mit dem in Anhang II abgebildeten Symbol ...

... Angaben ....jedoch nicht verpflichtend für Gegenstände, die aufgrund ihrer Beschaffenheit eindeutig dafür bestimmt sind, mit Lebensmitteln in Berührung zu kommen.

FFI Schulung 23.-24.6.2021 @ PTS

## Verordnung (EC) Nr. 1935/2004 - Rahmen-VO



## Artikel 15 Kennzeichnung

- b) ....Hinweisen für eine sichere und sachgemäße Verwendung und
- c) ...Namen oder ... Firma sowie in jedem Fall der Anschrift oder ....Sitz des Herstellers, des Verarbeiters oder eines in der Gemeinschaft niedergelassenen und für das Inverkehrbringen verantwortlichen Verkäufers
- d) ....angemessene Kennzeichnung oder Identifikation, die eine Rückverfolgbarkeit des Materials oder Gegenstands gestattet

### Wo?

Bei Abgabe an Endverbraucher: auf Material/Gegenstand/Verpackung Bei Abgabe an andere Handelsstufen als Endverbraucher: Angaben

- a) in den Begleitpapieren oder
- b) auf den Etiketten oder Verpackungen
- c) auf den Materialien oder Gegenständen selbst.

## Verordnung (EC) Nr. 1935/2004 - Rahmen-VO



Artikel 16 Konformitätserklärung – "Declaration of Compliance"

(1) In ... <u>Einzelmaßnahmen</u> ist vorzuschreiben, dass den Materialien und Gegenständen, die unter die betreffenden Einzelmaßnahmen fallen, eine **schriftliche Erklärung** beizufügen ist, nach der sie den für sie geltenden **Vorschriften entsprechen**.

....geeignete Unterlagen bereitgehalten werden, mit denen die Einhaltung der Vorschriften nachgewiesen wird. ...Unterlagen ...Behörden auf Verlangen zur Verfügung ... stellen.

#### **Papier und Karton:**

(2) ....in <u>Ermangelung von Einzelmaßnahmen</u> nationale Vorschriften für die Konformitätserklärungen für Materialien oder Gegenstände... erlassen.

FFI Schulung 23.-24.6.2021 @ PTS



## Verordnung (EC) Nr. 1935/2004 - Rahmen-VO

Artikel 17 Rückverfolgbarkeit



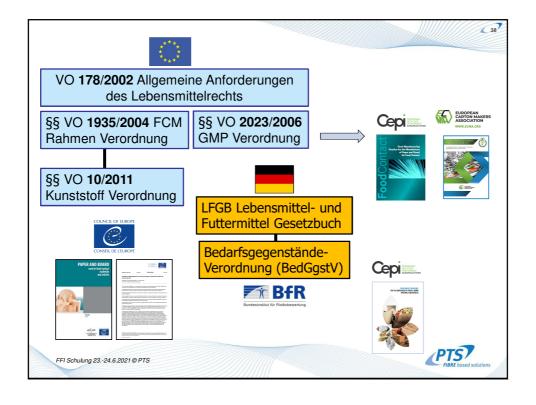
- (1) Die Rückverfolgbarkeit der Materialien und Gegenstände ... auf sämtlichen Stufen .... um Kontrollen, den Rückruf fehlerhafter Produkte, die Unterrichtung der Verbraucher und die Feststellung der Haftung zu erleichtern.
- (2) ....Systeme und Verfahren ....mit denen ermittelt werden kann, von welchem Unternehmen und an welches Unternehmen ... bezogen bzw. geliefert.... Diese Angaben sind der zuständigen Behörde auf Anfrage zur Verfügung zu stellen.
- → Supply chain: one step back, one step forward
- → Lieferanten und Kunden kennen, Lieferketten dokumentieren
- → Harmonisiertes Datenerfassungssystem ist hilfreich

#### Beispiele

- Lot-No.
- · Produktionsdatum der Verpackung
- Produkt-Codes, Artikel-Nummern
- Produktionsdatum / Lot.Nr. Lebensmittel in Kombination mit Verpackung
- · Lieferpapiere mit MHD-Verknüpfung







## GMP Verordnung 2023/2006

#### Artikel 3 Definitionen

(a) "Gute Herstellungspraxis ("good manufacturing practice, GMP")"

...Aspekte der Qualitätssicherung, die gewährleisten, dass Materialien und Gegenstände in konsistenter Weise hergestellt und überprüft werden, damit ihre Konformität mit den für sie geltenden Regeln gewährleistet ist ...

FFI Schulung 23.-24.6.2021 @ PTS



## GMP Verordnung 2023/2006

## Artikel 5 Qualitätssicherungssystem

- ...Unternehmer... wirksames und dokumentiertes
   Qualitätssicherungssystem festzulegen und anzuwenden ...Einhaltung ... gewährleisten.
  - ...Anforderungen:
- (a) ....ausreichende Anzahl ... Beschäftigte, Kenntnisse und Fertigkeiten und Organisation der Betriebseinrichtungen und -anlagen in einer Weise, die ....sicherstellt, dass die fertigen Materialien ....für sie geltenden Regeln entsprechen;
- 2. Die Ausgangsmaterialien sind dergestalt auszuwählen, dass sie vorab festgelegten Spezifikationen entsprechen, die gewährleisten, dass das Material oder der Gegenstand den für sie geltenden Regeln entspricht.





## GMP Verordnung 2023/2006

## Artikel 6 Qualitätskontrollsystem

- 1. Unternehmer muss....Qualitätskontrollsystem festlegen ...und anwenden.
  - → Schwachstellen identifizieren, Monitoring, Maßnahmen festlegen

## **Artikel 7 Dokumentation**

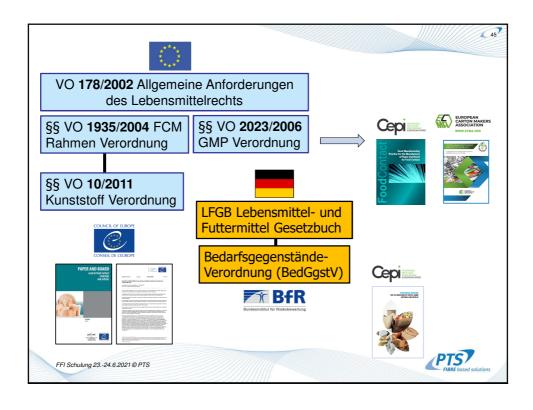
- Unternehmer ...angemessene Unterlagen auf Papier oder ...elektronisch ...Spezifikationen, ...Herstellungsrezeptur ....Herstellungsverfahren erstellen und ...führen
- 2. ... Angaben zu den **einzelnen Fertigungsstufen** ...sowie Angaben zu den **Ergebnissen der Qualitätskontrolle** ...erstellen und ...führen.
- 3. .. Unternehmer ...Dokumentation ...**Behörden** auf deren Verlangen zugänglich ... machen.

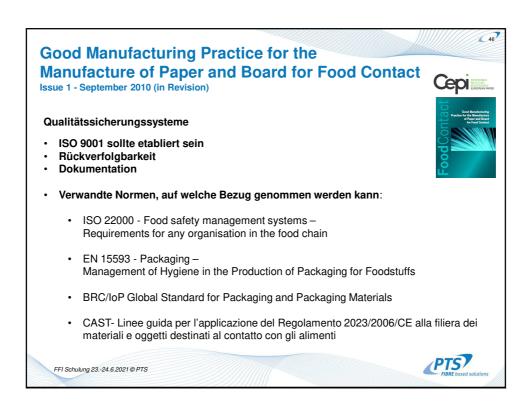


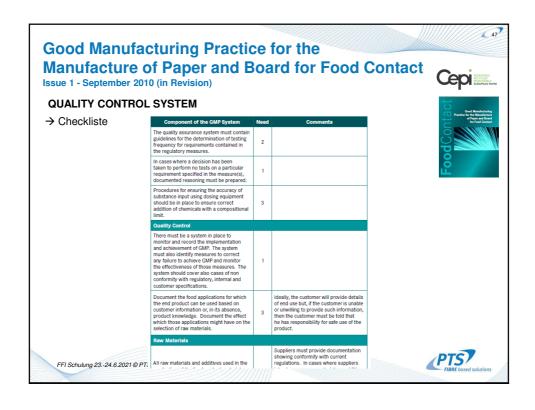


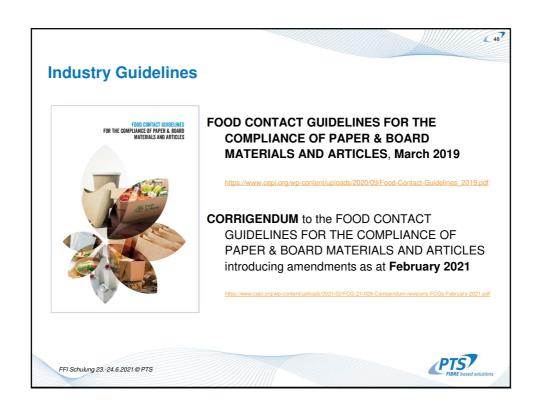


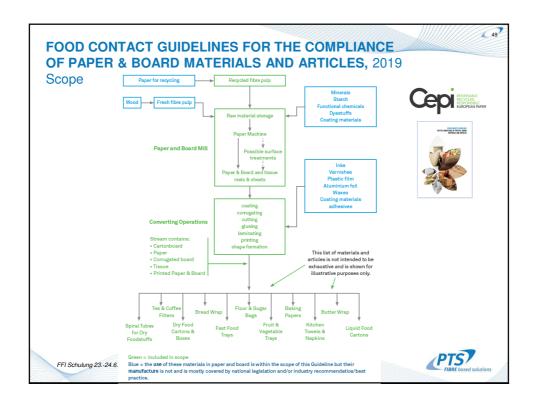


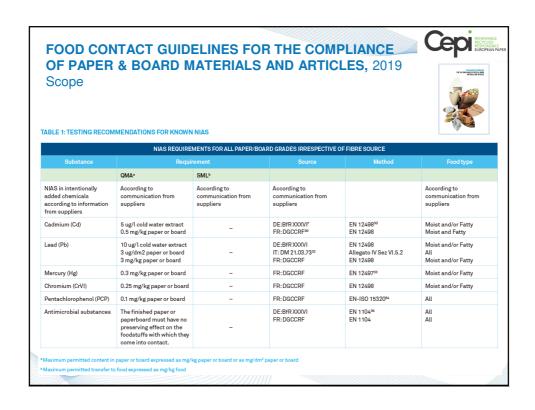


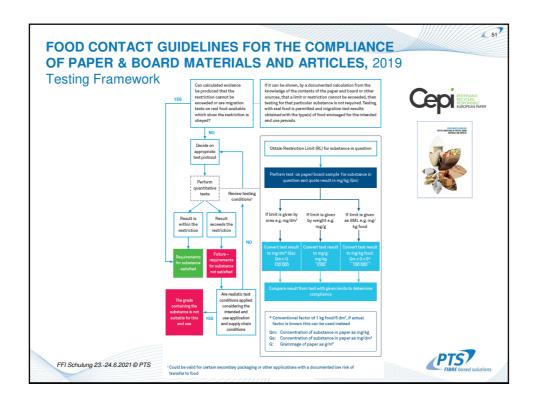


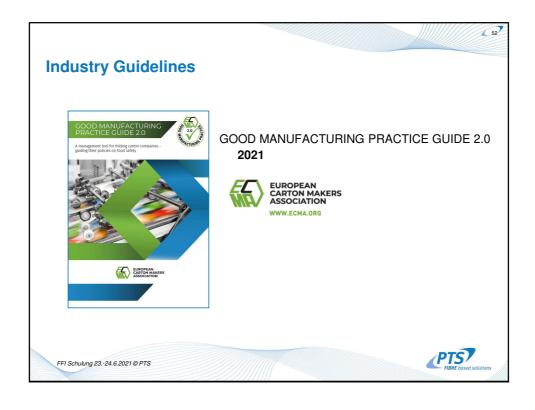


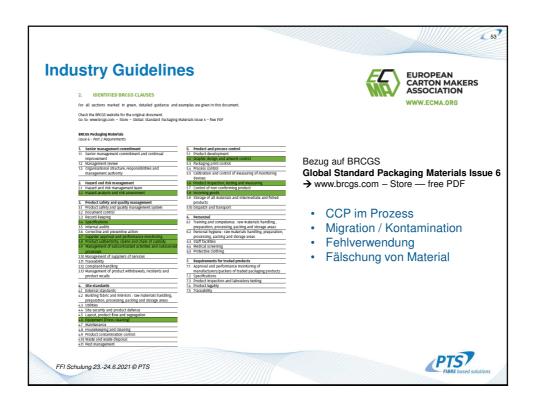


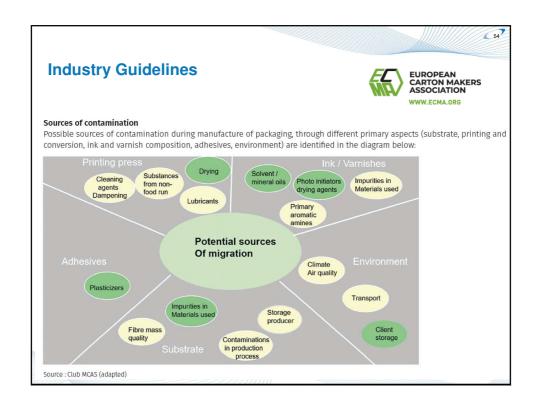


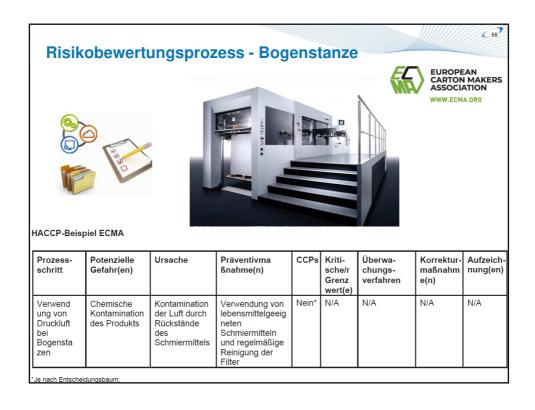


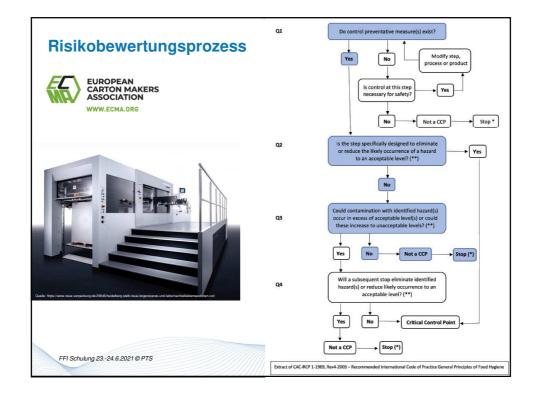


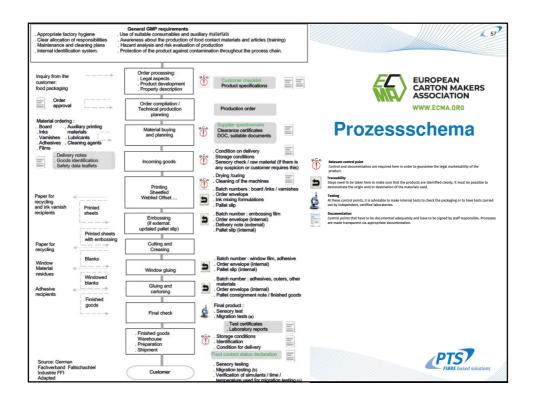














## Leitfaden für Druckfarben und Lacke

#### Reinigung



- Walzen und Gummitücher reinigen mit geeignetem, ggf. migrationsarmen Reinigungsmittel
- Lösungsmittel von Walzen/Gummitüchern nach Reinigen abwischen

#### **Trocknen**

- Kein Zusatz von Trockenstoff und Trocknungsbeschleunigern (z.B. Metall-basierte (Pb, Zr, Mn,...) Katalysatoren) bei Einsatz von migrationsarmen Farben
- Farbschichten trocknen lassen, erforderliche Dauer dafür festlegen/validieren
- · Erst nach Ablauf der Trocknungszeit Stapeln (Set-Off Gefahr)

#### **UV-Härten**

- prüfen, ob erforderliche Energie sofort verfügbar, ggf. Anlaufzeit festlegen
- sicherstellen, dass korrekte Anzahl von Lampen mit richtiger Energie und Intensität verwendet werden
- regelmäßige Instandhaltung von Lampen und Reflektoren sicherstellen
- Qualität und Output der Härtung kontinuierlich überwachen und dokumentieren
- verifizieren dass Druckgeschwindigkeit den validierten Bedingungen und Testläufen entspricht
- Kein Zusatz nicht zugelassener Aushärtungsbeschleuniger in der Druckmaschine

FFI Schulung 23.-24.6.2021 @ PTS



## Druckfarben auf Maschine Wechsel vom normalen zum migrationsarmen Drucken Ziel: keine Verschleppung von Bestandteilen

#### Idealfall

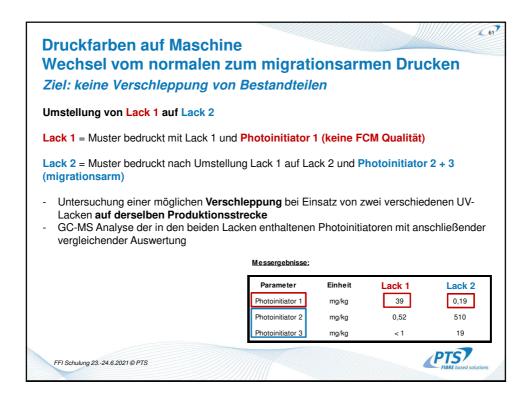
auf einer Druckmaschine wird durchgehend dieselbe Art von Druckfarbe verwendet

#### Bei Umstellungserfordernis

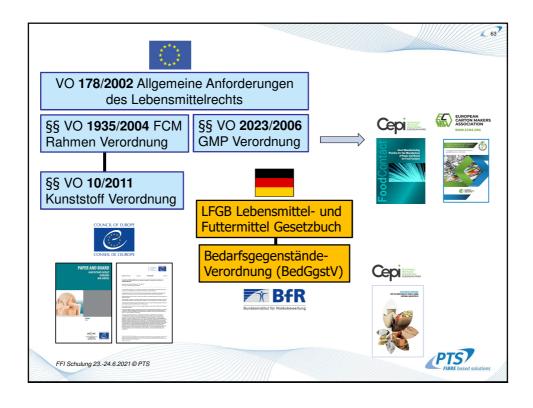
- Farben aus original Gebinden verwenden
- Rohre und Leitungen für Farben und Lacke leeren
- Offset-Prozess: auf empfohlenes Feuchtmittel umstellen, Misch- und Aufbewahrungsbehälter, Filter und Leitungen als Teil des Vorgangs reinigen
- alle Walzen und Gummitücher reinigen
- Bestimmte zu Migration neigende Stoffe könnten im System verbleiben es sollte eine Risikobewertung vorgenommen werden, um eine angemessene Zeitspanne festzulegen und sicherzustellen, dass nicht migrationsarme Souren vollständig von den Gummitüchern und Walzen entfernt sind
- migrationsarme Spuren vollständig von den Gummitüchern und Walzen entfernt sind

  Beim Andruck sollte eine *angemessene Menge von Vorlaufbögen* gedruckt werden, um allerletzte Spuren von "nicht migrationsarmem" Material zu entfernen
- Als Best Practice oder zur Validierung des Vorgangs der Druckmaschinenreinigung sollten Konformitätstests (Migrationsprüfungen) an den ersten Bögen nach dem Wechsel der Druckfarbe durchgeführt werden (Festlegung von Marker-Substanz aus Rezeptur)
- Wenn Druckfarbe über einen Zylinder in die Druckmaschine gelangt, muss sichergestellt sein, dass keine
  Kontamination durch gewöhnliche Druckfarben stattfindet, indem eine Reinigungspumpe und Reinigungsrohre
  eingesetzt werden; falls ein "Beutel" benutzt wird, um den Zylinder abzudichten, muss sichergestellt sein, dass
  keine Kontamination mit Weichmachern auftritt
- Sicherstellen, dass alle folgenden Vorgänge frei von Migrationsrisiken durch Lösungsmittel, Weichmacher, Öle, Fette und andere potenzielle Migranten sind
- Lagerung in der Nähe von ungeeigneter Druckfarbe kann ebenfalls zu Migration führen (verschlossene Lagerung!)















## **Council of Europe Resolution CM/Res(2020)9**



[...] Taking into account that the Technical Guides on food contact materials and articles and resolutions are widely recognised and used as a reference for the safety, quality and use of coatings, colorants, cork, glass, metals, paper and board, plastics, printing inks for food contact materials, resins for adsorption and ion exchange and elastomers such as rubber and silicones; [..]

[aims at] harmonised state-of-the-art quality requirements and test procedures

[...] in the absence of the specific measures referred to in Article 5 of Regulation (EC) No. 1935/2004, [CoE recommends that ] they [the governments of States] adopt suitable legislative and other measures ......according to the appended "Guiding Principles for food contact materials and articles" and the Technical Guides published under the aegis of the EDQM to supplement this resolution.

FFI Schuluna 23.-24.6.2021 @ PTS



## Council of Europe Resolution CM/Res(2020)9



### 3.3. SML, SRL, OML, ORL, QM and QMA

SML = Specific Migration Limit, Spezifischer Migrationsgrenzwert SRL = Specific Release Limit, Spezifischer Freisetzungs-Grenzwert

OML = Globalmigration, Overall Migration Limit
ORL = Globalfreisetzung, Overall Release Limit
QM = Maximaler Gehalt im Material (Masse/Masse)
QMA = Maximaler Gehalt im Material (Masse/Fläche)

Food contact materials and articles should not transfer their constituents to foodstuffs or food simulants in quantities exceeding the limits set out in the applicable **Technical Guides** (i.e. specific or overall release or migration limits or restrictions for the material composition to limit the amount of certain components referred to as "QM" and "QMA").

**Unless otherwise specified**, a **generic SML or SRL of 60 mg/kg** applies to those substances listed in the applicable **Technical Guide** for which no specific release or migration limit or other restrictions are provided.

[ > P&B: otherwise specified in technical guide]



## Council of Europe Resolution CM/Res(2020)9

# COUNCIL OF EUROPE

#### 4. Risk assessment

The safety of **substances used** in food contact materials and articles shall be **evaluated in accordance with internationally recognised scientific principles on risk assessment**, and with, where appropriate, **EFSA guidance**.

## 7. Good manufacturing practice

Food contact materials and articles shall be manufactured in accordance with Regulation (EC) No. 2023/2006 on good manufacturing practice for materials and articles intended to come into contact with food, or with relevant national legislation. If appropriate, **guidelines on good manufacturing practice developed by trade and producer associations can also be taken into account** without prejudice to any applicable member State legislation.

FFI Schulung 23.-24.6.2021 @ PTS



## Council of Europe Resolution CM/Res(2020)9

## 8.2 Declaration of compliance



(PTS)

Food contact materials and articles under the scope of the resolution are to be accompanied by a declaration of compliance.

The declaration of compliance means that the manufacturer of the food contact material or article <u>assumes responsibility</u> for the suitability for food contact, including the safety of all released substances <u>or</u>, whenever applicable, explicitly <u>informs the next business operator</u> in the supply chain <u>of the compliance</u> work that needs to be completed.

The declaration also specifies the **limitations to the applications of the food contact material or article**, any further **processing and treatments** as well as conditions of food contact and is based on the documentation referred to under 8.1.

The declaration of compliance provides all relevant information to enable subsequent business operators along the supply chain to carry out any additional compliance work in order to deliver safe and compliant food contact materials and articles.

## Council of Europe Resolution CM/Res(2020)9

## 8.2 Declaration of compliance



A declaration of compliance is issued at <u>all</u> stages of the supply chain. It is <u>available at all</u> <u>marketing stages</u>, other than the retail stage, and includes, at least (if applicable):

- a. the identity and address of the business operator issuing the declaration of compliance;
- b. the date the declaration was issued;
- c. the identity and address of the manufacturer or importer of the food contact material/article:
- the identity of the food contact material/article (final or intermediate) or substance intended for the manufacture of the said material/articles (chemical name or description and trade name);
- confirmation that the food contact material or article (final or intermediate) or substance
  intended for the manufacture of any material or article complies with the applicable legal
  or other relevant provisions and requirements laid down in the Guiding Principles and in
  the applicable Technical Guide;
- f. specifications and conditions ensuring safe use of the food contact material/article (e.g. types of foods for which it can be used, maximum temperature, duration of contact, repeated or single contact, the highest food contact surface area to volume ratio for which compliance has been verified);

FFI Schulung 23.-24.6.2021 © PTS



## Council of Europe Resolution CM/Res(2020)9



#### 8.2 Declaration of compliance

- g. whenever applicable, a statement that the substances used are specified:

   i.in the corresponding Council of Europe list of officially evaluated substances; or
   ii. in European or national legislation or official recommendations as referenced in the applicable Technical Guide, providing the exact reference;
- h. whenever applicable, a **statement** that:
  - risk assessment has been performed by or on behalf of the business operator for substances that are detailed in the supporting documentation;
  - ii. the use of these substances does not infringe relevant EU or national legislation or official recommendations:
  - iii. the use of these substances is not in conflict with the provisions set out in the applicable Technical Guide:
- adequate information on the substances used, impurities and reaction and degradation products for which restrictions and/or specifications apply;
- adequate information on the substances which are subject to a restriction regarding their use in food (dual use additives);
- k. information on substances used, impurities and reaction and degradation products, including those known or foreseen to be generated at later production stages, for which the business operator has identified that further compliance work needs to be conducted at the next stages in the supply chain.



# **Dual-Use Stoffe**

- Werden in Lebensmitteln als Zusatzstoffe eingesetzt und unterliegen (ggf.) einer Beschränkung
- gleichzeitig auch Einsatz in Verpackungen möglich
- Daher Informationsweitergabe erforderlich um Begrenzungen im Lebensmittel einzuhalten

#### Verordnung 1333/2008 über Lebensmittelzusatzstoffe

#### Beispiele für Dual Use Stoffe

- E 170 Calciumcarbonat
- E 171 Titandioxid
- E 172 Eisenoxide und -hydroxide
- E 285 Natriumtetraborat (Borax)
- E 321 Butylhydroxytoluen (BHT)
- E 466 Natrium-Carboxymethylcellulose
- E 554 Natriumaluminiumsilicat
- E 559 Aluminiumsilicat (Kaolin)
- . . . .

FFI Schulung 23.-24.6.2021 @ PTS



# Council of Europe Resolution CM/Res(2020)9



#### 8.2 Declaration of compliance

If necessary, additional requirements or derogations for particular types of food contact materials/articles may be specified in the applicable Technical Guides. [-> additional information necessary for P&B]

The **declaration is renewed** whenever substantial changes are made to the **composition** or to the **production process** that may affect the compliance of materials/articles,

or in response to relevant  ${f scientific}$  or  ${f regulatory}$   ${f developments}.$ 



# Council of Europe Resolution CM/Res(2020)9

#### 9. Prüfung der Konformität

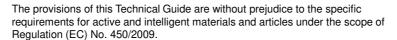


- Die Übereinstimmung der Lebensmittelbedarfsgegenstände mit den einschlägigen Bestimmungen und Beschränkungen ist durch geeignete wissenschaftliche Methoden (einschließlich Modellrechnungen oder Berechnungen des ungünstigsten Falls) gemäß der Verordnung (EU) Nr. 2017/625 oder den einschlägigen nationalen Rechtsvorschriften zu überprüfen.
- Die Prüfungen zur Freisetzung aus dem Material oder Gegenstand in Lebensmittel werden unter den vernünftigerweise vorhersehbaren Worst-Case-Bedingungen bei Herstellung, Lagerung, Vertrieb und normaler oder vorhersehbarer Verwendung in Bezug auf Zeit, Temperatur und Zusammensetzung des Lebensmittels durchgeführt.
- Wenn eine Prüfung der Freisetzung in Lebensmitteln nicht möglich oder nicht praktikabel ist, werden Lebensmittelsimulanzien verwendet, um die jeweiligen Lebensmittel zu imitieren. Die Lebensmittelsimulanzien und die Kontaktbedingungen werden so gewählt, dass die Freisetzung mindestens so hoch ist wie in das Lebensmittel. Spezifikationen für die Auswahl der Simulanzien und der Prüfbedingungen können in den einschlägigen Leitlinien der Gemeinsamen Forschungsstelle (GFS, JRC) der Europäischen Kommission und den geltenden Technischen Leitfäden festgelegt werden.





#### **SCOPE**





The scope includes materials and articles for **all types of food contact applications** (plates, cups, straws, baking and filter papers, <u>food packaging</u>, kitchen towels, napkins, etc.).

Paper and board materials and articles addressed in this Technical Guide are made predominantly from cellulose-based fresh and/or recovered fibres. They may also contain additives, synthetic fibres, adsorbents, treatment agents and colorants, and may be coated, glued, printed, composed of several layers or combined with other materials.

Requirements for other materials, such as adhesives, printing inks or plastics are not the subject of this Technical Guide. However, the migration limits set in this Technical Guide for some constituents or contaminants also apply to the final article.

FFI Schulung 23.-24.6.2021 @ PTS



# **Europarat (CoE) PAPER AND BOARD**

#### **Definitions**

#### Barrieren



**Functional adsorbent**: additive introduced into the paper or board that adsorbs migrants, reduces migration and ensures that the final material or article in use complies with Article 3 of Regulation (EC) No. 1935/2004, Resolution CM/Res (2020) 9 and with the requirements of this Technical Guide.

Functional barrier: a barrier to migrants consisting of one or more layers of any type of material that ensures that the final material or article in use complies with Article 3 of Regulation (EC) No. 1935/2004, Resolution CM/Res (2020) 9 and with the requirements of this Technical Guide. This may be achieved by a layer in or on the paper or board or a separate internal bag.



# PAPE AMP SOALD and the second and th

#### **Definitions**

Recycled paper and board, recycled material: materials containing recovered cellulose-based fibres. Cellulose-based fibres obtained from production off-cuts and/or process scraps, which have not been used, printed, coated, etc., and which were produced from fresh fibres only and in accordance with this Technical Guide, are <u>not</u> considered recovered fibres.

Fasern auf Zellulosebasis, die aus Produktionsabfällen und/oder Prozessabfällen gewonnen werden, die nicht verwendet [= pre consumer], bedruckt, beschichtet usw. wurden und die nur aus frischen Fasern und in Übereinstimmung mit diesem Technischen Leitfaden hergestellt wurden, gelten *nicht* als rückgewonnene Fasern.

FFI Schulung 23.-24.6.2021 @ PTS



# **Europarat (CoE) PAPER AND BOARD**

- Einhaltung Nationaler Vorgaben, Empfehlungen und Resolution CM/ Res (2020) 9, Appendix, Section 3.1.b
- Zusätzlich SML für gelistete Substanzen in Tabelle 1 von Annex II
- The intensity of any taste or odour imparted from the final food contact material or article to the food is less than 3 according to the testing methods mentioned in the next section.
- As a criterion for inertness, overall gas phase migration does not exceed 10 mg/dm² into food simulant E (modified polyphenylene oxide) according to EN 14338 (for paper and board in direct contact with food) or ÖNORM A 1123 (for paper and board not in direct contact with food (see Annex III).
- Paper and board in contact with aqueous, alcoholic or fatty foods do not release fluorescent whiteners or colourants using the methods mentioned in the next section. A score of 5 is required. (EN 646, EN 648)
- Paper and board are of suitable microbiological purity. Criteria are set taking into account the intended use and the specific hygiene requirements in order to comply with Regulation (EC) No. 852/2004.
- The paper or board must not transfer antimicrobial substances to the foodstuffs with which
  they come into contact (see next section). (EN 1104)



 In the case of packaging applications, the whole system (possibly of several parts and with direct or indirect contact) has to be assessed, i.e. all paper and board that can reasonably be expected to transfer constituents to food under normal or foreseeable conditions of use.



 The effectiveness of the barriers and adsorbents used must be taken into account in the overall packaging concept. Protection against migration may be provided by a combination of packaging layers.

#### Recycled paper and board

- The use of input materials of suitable quality is necessary and a cleaning process may be applied. These measures are part of the recycling process that should be performed in accordance with good manufacturing practices. Relevant quality criteria always have to be specified and checked.
- Additional measures such as the use of functional barriers (on the paper or board or as an internal bag) or functional adsorbents (added to the recycled material to retain substances in the paper or board) might be needed in order to ensure and demonstrate compliance of the final material or article.
- The effectiveness of the combination of measures taken to ensure compliance has
  to be recorded in the supporting documentation. All foreseeable conditions of the
  intended use have to be taken into account.

FFI Schulung 23.-24.6.2021 @ PTS



# **Europarat (CoE) PAPER AND BOARD**

#### Compliance testing

Results of specific migration determined in food prevail over results obtained by other methods



#### Determination of specific migration into food

Analytical methods for the quantification of migrants in food have to be chosen in accordance with Article 34 of Regulation (EU) 2017/625 and their performance criteria as listed in Annex III of the regulation have to be fit for purpose [1, 2]. Compliance with the applicable limits must be verified as prescribed in Resolution CM/Res (2020) 9 (Appendix, Section 9).

#### Conditions of testing

The worst reasonably foreseeable conditions of contact of the test specimen (paper or board material or article) with food are to be chosen for testing.

When testing migration, the food shall be in contact with the materials and articles, as indicated on the label or under adequate conditions if no instructions are given. In the case of packaged food, migration must not exceed the specified limits at least up to the end of the shelf life of the product. At the end of the shelf life, the food shall be removed from contact with the material or article. If the food is to be cooked or otherwise prepared in the package, it shall be treated in accordance with the instructions on the package. Parts of the food that are not intended to be eaten shall be removed and the remainder homogenised.



# **Europarat (CoE) FCM**

9. Prüfung der Konformität

Bedingungen der Prüfung



- Bei der Prüfung der Migration muss das Lebensmittel mit den Materialien und Gegenständen in Kontakt sein, wie auf dem Etikett angegeben oder unter angemessenen Bedingungen, wenn keine Anweisungen gegeben werden.
- Bei verpackten Lebensmitteln darf die Migration die angegebenen Grenzwerte mindestens bis zum Ende der Haltbarkeit des Produkts nicht überschreiten. Am Ende der Haltbarkeitsdauer muss das Lebensmittel aus dem Kontakt mit dem Material oder Gegenstand entfernt werden.
- Wenn das Lebensmittel in der Verpackung gekocht oder anderweitig zubereitet werden soll, muss es gemäß den Anweisungen auf der Verpackung behandelt werden. Teile des Lebensmittels, die nicht zum Verzehr bestimmt sind, sind zu entfernen und der Rest zu homogenisieren.

FFI Schulung 23.-24.6.2021 @ PTS



## **Europarat (CoE) PAPER AND BOARD**

Screening und Migrationstests mit Simulantien für Papier und Karton, die noch nicht mit Lebensmitteln in Kontakt sind

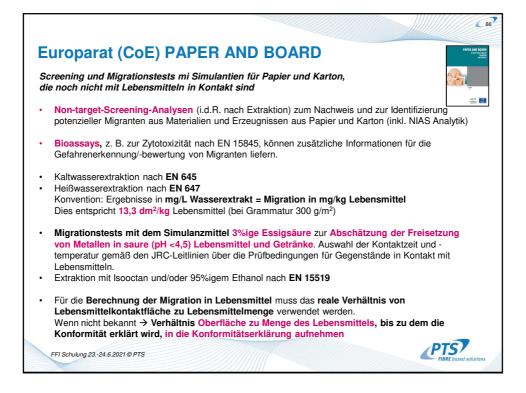


Die **geeigneten Tests** sollten je nach Anwendung ausgewählt werden. Zu den Ansätzen für die Prüfung der Konformität können die folgenden gehören:

Migrationstests mit modifiziertem Polyphenylenoxid (MPPO, z. B. Tenax®) als Adsorptionsmittel, (EN 14338, ÖNORM A 1123) zur Abschätzung der Migration von flüchtigen oder halbflüchtigen Substanzen in trockene Lebensmittel [9]. Papier- und Kartonmaterialien oder Artikel für Backanwendungen werden mit MPPO für 2 Stunden bei 175 C getestet; solche für die Verwendung im Mikrowellenofen für 30 Minuten bei 150C [10].







# Europarat (CoE) PAPER AND BOARD Prüfung der Barriere- und Adsorptionsmittelwirkung

- Ein standardisierter Test zur Beurteilung der Barriere- und Adsorberwirkung ist nicht verfügbar. → Verweis auf Fachliteratur
- Nachweis der Barrierewirkung dokumentiert in "supporting documents"
- Experimentelle Prüfung mit Surrogatsubstanzen
- Hinweis auf SVI-Methode, BarriereFIT Methode PTS (Donor/Akzeptor Permeations Ansatz mit Surrogaten), etc.
- · Die Ansätze müssen begründet und die Methoden ausreichend validiert sein

FFI Schulung 23.-24.6.2021 @ PTS



# **Europarat (CoE) PAPER AND BOARD**

## Prüfung auf Set-off

Lebensmittelkontaktfläche mit einem Donor (gespikt) in Kontakt gebracht und Messung von übertragenen Surrogatsubstanzen



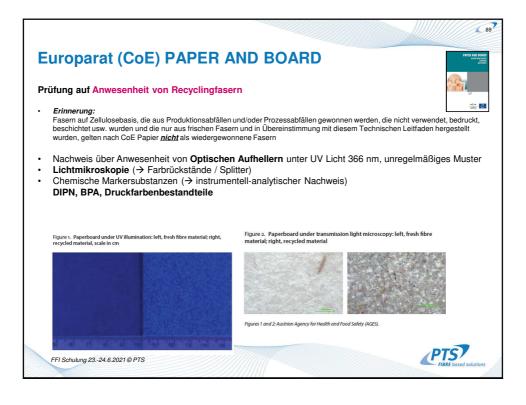
 Migration aus Laschen in den Innenraum der Box ist abhängig von Art des Verschlusses mit realen Verpackungen bestimmbar die mit Surrogaten gespikt und mit einem für den Verwendungszweck repräsentativen Lebensmittel befüllt sind.

(→ Biedermann, McCombie, Grob, Lang, Dubois, Harling, J Packaging Technology and Science, 2021, in press)

#### Migration modelling

- Die Durchlässigkeit eines Barrierepolymers für Chemikalien wird typischerweise charakterisiert durch die Verzögerungszeit (d. h. die Zeit des Durchbruchs der Chemikalie) und die Permeationsrate (d. h. die Masse der permeierten Chemikalie pro Fläche und Zeit).
- · Beide können anhand von Modellsubstanzen bestimmt werden.
- Die Leistung der funktionellen Barriere kann dann für jede Lebensmittelkontaktbedingung, Barrieredicke und Lebensmittel-Kontaktzeit berechnet werden.
- Nur validierte mathematische Modellierungen dürfen angewendet werden.







Weitere Forderungen zu Angaben in Konformitätserklärung für Papier & Karton

- Informationen über die Art des Materials, wie z. B. frisches und/oder recyceltes Material, in allen Schichten;
- angemessene Informationen über recyceltes Papier- oder Kartonmaterial (z. B. prozentualer Anteil im Gemisch mit Frischfasern; Qualität des recycelten Materials; Reinigungsverfahren);
- Maßnahmen, die ergriffen wurden, um das Material oder den Gegenstand mit CM/Res (2020) 9 und diesem Technischen Leitfaden konform zu machen, wie z. B. die Spezifikation einer zu verwendenden funktionellen Barriere oder eines funktionellen Adsorptionsmittels;
- für Recyclingpapier und -karton mit einer auf der Lebensmittelkontaktfläche aufgebrachten funktionellen Barriere:

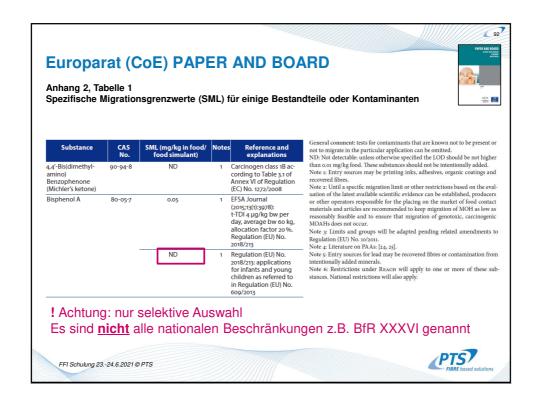
Lagerungsbedingungen für das Material oder den Gegenstand (z. B. in Bezug auf die Wirksamkeit der funktionellen Barriere oder das Set-Off), Dauer der nutzbaren Haltbarkeitsdauer, unter Berücksichtigung des Zeitraums vor dem Kontakt mit Lebensmitteln, und Anforderungen an die Gestaltung des Verschlusses;

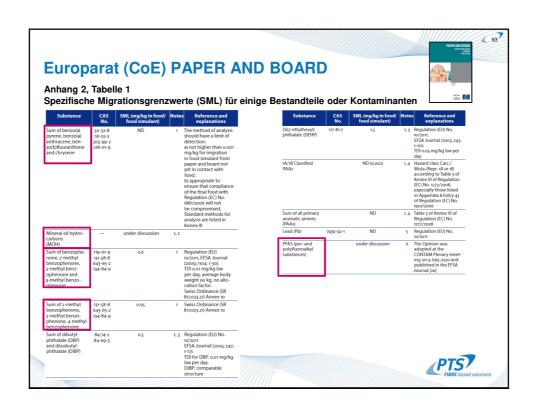
für Recyclingpapier und -karton, die funktionelle Adsorptionsmittel enthalten:
 Daten über die Wirksamkeit, Einschränkungen beim Bedrucken und Lebensmittelarten, für die das funktionelle Adsorptionsmittel eine ausreichende Sorptionskapazität hat.

FFI Schulung 23.-24.6.2021 @ PTS



91







Zusammenfassung

Über 1935/2004, 2023/2006, BfR XXXVI hinaus gehende Anforderungen:

- Migrationsgrenzwerte, die in diesem Technischen Leitfaden für einige Bestandteile oder Verunreinigungen festgelegt sind, gelten <u>auch</u> für den Endartikel [d.h. für MMML einschließlich Klebstoffe, Druckfarben oder Kunststoffe].
- Papier und Karton sind von geeigneter mikrobiologischer Reinheit. Die Kriterien werden unter Berücksichtigung des Verwendungszwecks und der spezifischen Hygieneanforderungen festgelegt, um der Verordnung (EG) Nr. 852/2004 [Lebensmittelhygiene-VO] zu entsprechen.
- Als Kriterium für die Inertheit gilt, dass die Gesamtgasphasenmigration in das Lebensmittelsimulanz E (modifiziertes Polyphenylenoxid) [Tenax®] gemäß EN 14338 (für Papier und Pappe mit direktem Lebensmittelkontakt) bzw. ÖNORM A 1123 (für Papier und Pappe ohne direkten Lebensmittelkontakt (siehe Anhang III)) 10 mg/dm² nicht überschreitet.
- Die Intensität des Geschmacks oder Geruchs, der vom fertigen Lebensmittelbedarfsgegenstand auf das Lebensmittel übergeht, ist gemäß den im nächsten Abschnitt genannten Prüfmethoden geringer als 3. (EN 1230-1, /-2, DIN 10955)
- · Zusätzliche SML in Tabelle 1 von Annex II
- Auswahl der Analysemethoden zur Quantifizierung von Migranten in Lebensmitteln Art. 34 VO 2017/625 inkl. Leistungskriterien (Anhang III)
- Die Einhaltung der geltenden Grenzwerte muss wie vorgeschrieben überprüft werden in der Resolution CM/Res (2020) 9 (Anhang, Abschnitt 9).
   FFI Schulung 23-24.6.2021 @ PTS

# **Europarat (CoE) PAPER AND BOARD**

Zusammenfassung

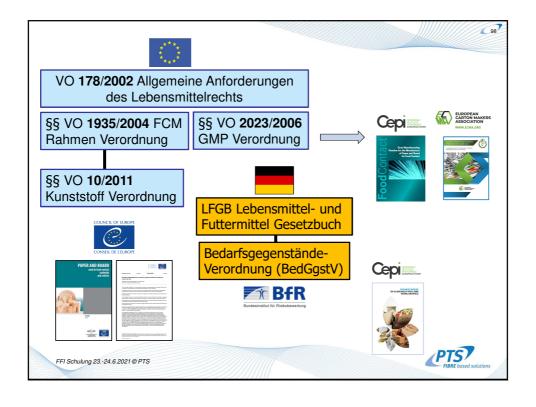
Über 1935/2004, 2023/2006, BfR XXXVI hinaus gehende Anforderungen:

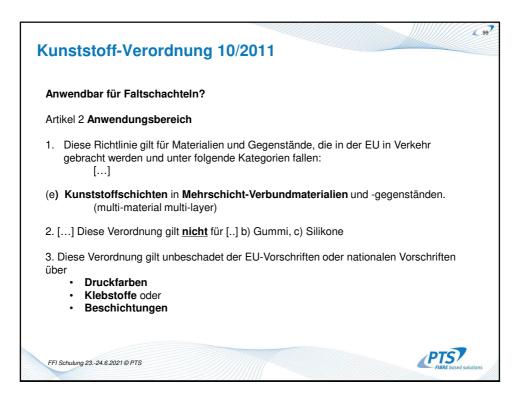
- Bei Verpackungsanwendungen muss das gesamte System (möglicherweise aus mehreren Teilen und mit direktem oder indirektem Kontakt) bewertet werden, d. h. das gesamte Papier und die gesamte Pappe, von denen vernünftigerweise erwartet werden kann, dass sie unter normalen oder vorhersehbaren Verwendungsbedingungen Bestandteile auf Lebensmittel übertragen. [→ Umkartons, Transportkartons, Trays, Displays...]
- Konformitätsprüfung: Die Ergebnisse der spezifischen Migration, die in Lebensmitteln bestimmt werden, haben Vorrang vor den Ergebnissen, die mit anderen Methoden erzielt werden





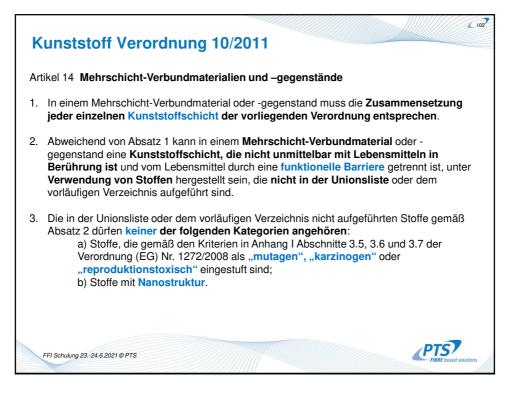












# Kunststoff Verordnung 10/2011

Artikel 14 Multi-material multi-layer materials and articles

4. Abweichend von Absatz 1 gelten die Artikel 11 (SML) und 12 (OML) der vorliegenden Verordnung nicht für Kunststoffschichten in Mehrschicht- Verbundmaterialien und gegenständen.

5. [..]

6. Für Mehrschicht-Verbundmaterialien oder -gegenstände können spezifische Migrationsgrenzwerte oder ein Gesamtmigrationsgrenzwert für Kunststoffschichten und für das Material oder den Gegenstand im fertigen Zustand durch nationales Recht festgelegt werden.



Keine Regelung→ Bezug auf BfR XXXVI und 10/2011 (SML)



CoE Papier & Karton: SML auch gültig für Fertigartikel

9. Besteht bei mehrlagigen, mehrschichtigen oder beschichteten Bedarfsgegenständen die mit den Lebensmitteln in Berührung kommende Lage oder Schicht aus Papier, Karton oder Pappe, muss sie dieser Empfehlung entsprechen. Auch von den anderen Lagen oder Schichten dürfen keine Stoffe auf die Lebensmittel oder deren Oberfläche übergehen, ausgenommen gesundheitlich, geruchlich und geschmacklich unbedenkliche Anteile. PTS





